

ORIGINALE

COMUNE DI NAPOLI

AREA AMBIENTE

- 1 OTT. 2019

I3/509

SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI E ATTUAZIONE PAES

ASSESSORATO ALL'AMBIENTE

Proposta di delibera prot. n°6.....del 30/09/2019

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 465

OGGETTO: Autorizzazione al prelevamento dal fondo di riserva, ai sensi degli art. 166 c. 2 e 176 D.lgs 267/2000, dell'importo complessivo di € 20.000,00 per la redazione urgente della *Mappa acustica strategica* e degli indirizzi per la redazione del Piano di Azione, D.lgs 194/2005
CUP: B65D1900011004 CIG: ZAF29F5IA6

Il giorno 11.1 OTT. 2019....., nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n°7..... Amministratori in carica:

SINDACO:

Luigi de MAGISTRIS

P	X
---	---

ASSESSORI(*):Raffaele DEL GIUDICE
(~~Vicesindaco~~)

X	A
---	---

Roberta Gaeta

P	X
---	---

Gaetano DANIELE

X	A
---	---

Carmine PISCOPO

X	A
---	---

Enrico PANINI
(~~Vicesindaco~~)

P	X
---	---

Ciro BORRIELLO

X	A
---	---

Mario CALABRESE

P	X
---	---

~~Alessandra SARDELLA~~
LAURA HARMONALE

X	A
---	---

Annamaria PALMIERI

X	A
---	---

Alessandra CLEMENTE

P	X
---	---

~~Maria D'AMBROSIO~~
MONICA BUONNINO

X	A
---	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza:.....ASSESSORE GAETANO DANIELE.....Assiste il Segretario del Comune:.....PATRIZIA MAENORI.....**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore all'Ambiente

Premesso che:

- con la *Legge Quadro sull'inquinamento acustico* n. 447 del 26 ottobre 1995, sono stati stabiliti i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente esterno e dell'ambiente abitativo dall'inquinamento acustico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 117 della Costituzione;
- con il Decreto Legislativo n. 194 del 19 agosto 2005 di *Attuazione della direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale*, il legislatore ha inteso dettare le norme per prevenire o ridurre gli effetti nocivi dell'esposizione al rumore ambientale, definendo le competenze e le procedure per:
 - a) l'elaborazione della mappatura acustica e delle mappe acustiche strategiche;
 - b) l'elaborazione e l'adozione dei piani di azione volti ad evitare e a ridurre il rumore ambientale laddove necessario, in particolare, quando i livelli di esposizione possono avere effetti nocivi per la salute umana, nonché ad evitare aumenti del rumore nelle zone silenziose;
 - c) assicurare l'informazione e la partecipazione del pubblico in merito al rumore ambientale ed ai relativi effetti;
- all'art. 2 del D.Lgs. 194/2005 di cui sopra, la mappa acustica strategica viene definita quale « ... *mappa finalizzata alla determinazione dell'esposizione globale al rumore in una certa zona a causa di varie sorgenti di rumore ovvero alla definizione di previsioni generali per tale zona* » e per piani di azione « ... *piani destinati a gestire i problemi di inquinamento acustico ed i relativi effetti, compresa, se necessario, la sua riduzione* », mentre per piani di azione vengono definiti quale « ... *i piani destinati a gestire i problemi di inquinamento acustico ed i relativi effetti, compresa, se necessario, la sua riduzione* »;
- ai sensi degli artt. 3 e 4 del medesimo D.Lgs. 194/2005 di cui sopra le *Autorità competenti* elaborano e trasmettono, periodicamente, alle Regioni ed alle Province autonome, le mappe acustiche strategiche ed i piani di azione, nonché i dati e le sintesi di cui agli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 197/2005 degli agglomerati di cui all'art. 2;
- il D.Lgs. 194/2005 individua le fasi temporali per la trasmissione dei sopracitati elaborati:
 - **I^a fase** - scadenza 30 giugno 2007 per la mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2008 per il Piano di Azione;
 - **II^a fase** - scadenza 30 giugno 2017 per la mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2018 per il Piano di Azione;
 - **III^a fase** - scadenza 31 marzo 2022 per la mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2023 per il Piano di Azione;
 - e successivamente ogni cinque anni a partire dal 2022 per le mappe acustiche strategiche e dal 2023 per i Piani di Azione;
- in data 25 aprile 2013, la Commissione Europea ha avviato la procedura di infrazione n.2013/2022 nei confronti dello Stato italiano per la non corretta applicazione della direttiva 2002/49/CE, in particolare, tra l'altro, per la mancata trasmissione della mappa acustica strategica e del piano d'azione dell'agglomerato Napoli, relativi alla prima fase di attuazione della direttiva comunitaria, con scadenza rispettivamente 30 giugno 2007 e 18 luglio 2008;
- con Delibera di Giunta Regionale della Campania n. 298 del 15 maggio 2015, l'*Autorità competente* per la redazione della mappatura strategica acustica e dei relativi Piani di Azione, prima di competenza dell'ARPAC, è stata individuata nel Comune di Napoli;
- in data 26 gennaio 2018 con prot. n. SG-Grefe (2018)D/1469, la Commissione europea ha espresso il parere motivato sull'infrazione n. 2013/2022 indirizzato alla Repubblica italiana, ai sensi

IL SEGRETARIO GENERALE

dell'articolo 258 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in merito all'inadempimento degli obblighi della direttiva 2002/49/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 giugno 2002, relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale, indicando due mesi di tempo per conformarsi allo stesso; in particolare per l'agglomerato Napoli, venivano richiesti alcuni dati della mappa strategica del rumore del traffico veicolare, ferroviario e aereo, prodotti dalle principali sorgenti di rumore (L_{den} e L_{night}), la mappa strategica del rumore delle attività industriali e la sintesi del Piano di Azione;

- con nota n. 595530 del 28 giugno 2018 il servizio *Controlli ambientali* ha trasmesso al Ministero dell'Ambiente, della tutela del territorio e del mare e alla Regione Campania il *Piano di Azione* del Comune di Napoli effettuato a consuntivo per il periodo dal 2012 al 2017.

Considerato che:

- la scadenza della II^a fase, di cui all'art. 3 del D.Lgs. 194/2005 citato in premessa, per la redazione *Mappa acustica strategica* dell'agglomerato di Napoli era prevista per il 30 giugno 2017;
- il Comune di Napoli non ha ancora provveduto a ottemperare alla II fase prevista per l'agglomerato di Napoli non avendo il *know-how* e la strumentazione tecnica necessaria alla redazione della *Mappa acustica strategica* stante la competenza in capo all'ARPAC fino alla data della deliberazione n. 298 del 15 maggio 2015 della Regione Campania;
- è necessario, con l'urgenza del caso, ricorrere a procedure di affidamento all'esterno della redazione della *Mappa acustica strategica dell'agglomerato urbano di Napoli e del Piano di Azione relativi alla II^a fase di cui agli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 194/2005*, onde scongiurare una seconda procedura di infrazione da parte della Commissione europea nei confronti della Repubblica italiana in riferimento alla violazione della Direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale.

Dato atto che:

- con delibera di consiglio comunale n. 131 del 20 dicembre 2018 è stata autorizzata la variazione al bilancio di previsione 2019 mediante prelevamento dal fondo di riserva per l'importo complessivo di € 41.400,00 euro, di cui € 40.000,00 necessari per l'affidamento esterno del servizio di redazione della mappatura acustica strategica e € 1.400,00 per la formazione di un dipendente quale tecnico competente in acustica;
- con nota PG/389923 del 3 maggio 2019 il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha informato il Direttore generale e gli assessori all'Ambiente e alle Infrastrutture e al trasporto circa l'intenzione di affidare mediante ordine diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 il servizio di "redazione della mappatura acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione, ai sensi del D.Lgs 194 del 19 agosto 2005";
- il Dipartimento di *Architettura e disegno industriale* dell'Università degli Studi della Campania *Luigi Vanvitelli* è individuato quale soggetto idoneo al suddetto servizio sia per la propria specializzazione in attività di ricerca sull'acustica architettonica e ambientale, sul controllo del rumore e sul condizionamento ambientale, per la propria pregressa esperienza nella redazione del vigente *Piano di Zonizzazione Acustica* del Comune di Napoli sia perché dotato delle strumentazioni tecniche ed informatiche oltre che di attrezzature adeguate per lo svolgimento dell'incarico;
- l'importo complessivo stimato per il servizio di "redazione della mappatura acustica strategica, mappe acustiche strategiche, Reporting Mechanism dell'agglomerato di Napoli, di cui alla II fase prevista al comma 3 dell'art. 3 D.Lgs 194 del 19 agosto 2005, ed elaborazione degli indirizzi per la redazione del Piano di Azione" è pari a € 39.500,00;
- con nota PG/0482766 del 3 giugno 2019 il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha richiesto la migliore offerta (comprensiva di oneri e IVA) rispetto all'importo stimato di € 39.500,00 per i servizi di cui sopra;

IL SEGRETARIO GENERALE



- con nota PG/ 579414 del 3 luglio 2019 il Dipartimento di Architettura e disegno industriale dell'Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli ha trasmesso la propria offerta pari a € 39.000,00;
- con nota PG/0635814 del 23 luglio 2019 in vista del perfezionamento dell'affidamento è stata richiesta ai soggetti individuati la documentazione necessaria per l'affidamento dell'incarico ex art. 36 comma 2 lettera a) del d.lgs 50/2016;
- con nota PG/0675569 del 7 agosto 2019, vista l'urgenza, è stato effettuato un sollecito della sopracitata richiesta assegnando un termine di 30 giorni per il ricevimento della stessa;
- con pec del 5 settembre 2019, prot. PG/0723414, il Dipartimento ha trasmesso 6 documenti richiesti.

Preso atto che:

- nel *Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021*, tra gli obiettivi strategici dell'Ente vi sono la "*Pianificazione delle attività di monitoraggio e controllo per la riduzione degli inquinamenti*" attraverso l'attuazione di numerose azioni, tra le quali il controllo e il contenimento dell'inquinamento acustico;
- il Piano degli obiettivi per il Triennio 2019-2021, approvato con delibera di Giunta comunale n. 237 del 24 maggio 2019, ha assegnato al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* l'obiettivo indentificato col numero progressivo 61 avente come risultato da raggiungere nel 2019 la "*Redazione della mappa acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e del relativo Piano di azione, II fase, ai sensi degli art. 3 e 4 del D.lgs 194/2005*";
- il Piano esecutivo di gestione, approvato con delibera di Giunta comunale n. 300 del 27/06/2019, sul capitolo U 105626 denominato *Mappa acustica strategica*, ha assegnato solo € 20.000,00 dei 40.000,00 richiesti in fase di Bilancio di previsione.

Considerato che:

- per la realizzazione dell'obiettivo sopracitato, prioritario per l'amministrazione come descritto nel DUP, ovvero per la redazione della Mappatura acustica strategica e degli indirizzi per la redazione del Piano di azione di cui alla II fase del D.lgs 194/2005, è stato stimato un importo sotto i 40.000,00 €;
- al fine di completare nel più breve tempo possibile le procedure per l'affidamento e poiché la dotazione dell'intervento di spesa risulta insufficiente ricorrono i presupposti per l'utilizzo del Fondo di riserva, come previsto dall'art. 166 comma 2 D.lgs 267/2000;
- per l'intera copertura finanziaria della prestazione si rende necessario incrementare lo stanziamento della missione 09, programma 02, titolo 1, macroaggregato 3, capitolo U 105626 del Bilancio 2019-2021 - esercizio 2019, della somma di € 20.000,00 comprensiva di IVA mediante prelevamento dal fondo di riserva di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 "Fondo di riserva".

Letti:

- il D.lgs. 267/2000;
- la L. 241/1990;
- il vigente *Regolamento di Contabilità* del Comune di Napoli;
- il principio generale della competenza finanziaria e il principio applicato della contabilità finanziaria di cui agli allegati nn. 1, 2 e 4 del D.Lgs. 118/2001.

Dato atto che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000, dell'art. 13, comma 1, lett. b), e dell'art. 17 del vigente "*Regolamento sul sistema dei controlli interni*" del Comune di Napoli;

IL SEGRETARIO GENERALE



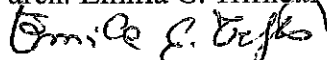
Verificata l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/190 e artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli vigente;

Ritenuto che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal dirigente del servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

Il dirigente

arch. Emilia G. Trifiletti



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. Autorizzare il prelevamento dal fondo di riserva, ai sensi dell'art. 166 comma 2 e art. 176 D.lgs 267/2000, dell'importo di € 20.000,00 sull'esercizio 2019 del Bilancio di Previsione 2019/2021 necessari per l'affidamento del servizio di *"Reazione della mappatura acustica strategica, mappe acustiche strategiche, Reporting Mechanism dell'agglomerato di Napoli, di cui alla II fase prevista al comma 3 dell'art. 3 D.lgs 194 del 19 agosto 2005, ed elaborazione degli indirizzi per la redazione del Piano di Azione"*.

2. Incrementare, per la copertura finanziaria dell'intervento, lo stanziamento della missione 09, programma 02, titolo 1, macroaggregato 3, capitolo U 105626 del Bilancio 2019-2021 - esercizio 2019, della somma di € 20.000,00 comprensiva di IVA mediante prelevamento dal fondo di riserva di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 "Fondo di riserva".

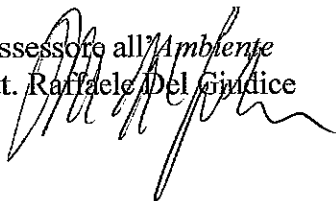
3. Dare comunicazione al Consiglio Comunale della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 166 comma 2 D.lgs 267/2000.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportatato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

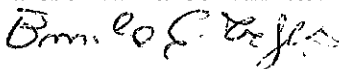
(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'assessore all'Ambiente
dott. Raffaele Del Giudice



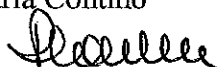
Il dirigente del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*

arch. Emilia G. Trifiletti



Visto

Il responsabile dell'Area Ambiente
avv. Rosaria Contino



IL SEGRETARIO GENERALE





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.6..... DEL 30/9/2019, AVENTE AD
OGGETTO: Autorizzazione al prelevamento dal fondo di riserva, ai sensi degli art. 166 c. 2 e 176 D.lgs
267/2000, dell'importo complessivo di € 20.000,00 per la redazione urgente della *Mappa acustica
strategica* e degli indirizzi per la redazione del Piano di Azione, D.lgs 194/2005
CUP: B65D1900011004 CIG: ZAF29F5IA6

Il Dirigente del Servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del
D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addi, Napoli, 30 settembre 2019

IL DIRIGENTE

1 OTT. 2019

Proposta pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il e protocollata
con il n. 33/509.....;

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in
ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

favorevole
CF

Addi, 10/10/2019

IL RAGIONIERE GENERALE

K Reg 9792

Proposta di deliberazione prot. n. 06 del 30.09.2019

Area Ambiente

Servizio Controlli Ambientali e Attuazione Paes

Pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 10.10.2019 – S.G. 476

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, si propone di autorizzare il prelievo dal fondo di riserva Bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2019 - per l'importo di € 20.000,00 per la redazione urgente della Mappa acustica strategica dell'agglomerato urbano di Napoli e degli indirizzi per la redazione del Piano di Azione.

Visto il parere di regolarità tecnica espresso in termini di "favorevole".

Visto il parere di regolarità contabile espresso in termini di "favorevole".

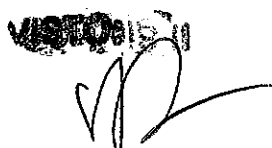
Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa dell'atto, redatto con attestazione di responsabilità dal dirigente proponente, si evince che il Comune di Napoli non avendo il know-how e la strumentazione tecnica necessaria alla redazione della suddetta Mappa Acustica deve procedere all'affidamento esterno ma rispetto ai 40.000,00 € richiesti in fase di Bilancio di Previsione con il Piano Esecutivo di Gestione sono stati assegnati solo € 20.000,00.

Si richiamano:

- l'articolo 166 del D. Lgs. 267/2000 che disciplina il fondo di riserva, in particolare il comma 2 da cui si evince che *"Il fondo è utilizzato, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verifichino esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti"*;
- l'articolo 176 del D. lgs. 267/2000, intitolato Prelevamenti dal Fondo di riserva secondo il quale *"I prelevamenti dal fondo di riserva sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno"*;
- l'articolo 11 del Regolamento di contabilità del Comune di Napoli, di cui alla Deliberazione Consiliare n. 21 del 30.03.2006.

La dirigenza dovrà porre in essere, con l'urgenza del caso, tutti gli atti necessari all'attuazione della II fase della mappatura acustica e dei relativi Piani di Azione, in quanto la scadenza del 30 giugno 2017, essendo già ampiamente trascorsa, espone l'Italia al rischio di una seconda procedura di infrazione da parte della Comunità europea. Si ricorda, altresì, che alla dirigenza che sottoscrive la proposta compete la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, espressa nel parere di competenza reso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo ai principi costituzionali di buon andamento e imparzialità cui s'informa l'azione amministrativa.



IL SEGRETARIO GENERALE
Patrizia Magnoni



Deliberazione di G. C. n. 465 del 11/10/2019 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate

☐ nonchè da allegati come descritti nell'atto.*

* Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 11/10/2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale**

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale**

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data (1);

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. pagine separatamente numerate

☐ sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);

☐ sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati (1), (2);

Il Funzionario responsabile

1) Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti;

2) La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.